

มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
องค์การบริหารส่วนตำบลโนนทัน อำเภอเมือง จังหวัดหนองบัวลำภู

\*\*\*\*\*

ความเป็นมา

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)” การประเมิน ITA ได้เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ศึกษาทบทวนรายละเอียดแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการออกแบบการขับเคลื่อนการประเมินอย่างเป็นระบบ ลดภาระของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ลดการใช้จ่ายงบประมาณ และเพิ่มประสิทธิภาพของการป้องกันการทุจริตเชิงรุก ประกอบกับได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศรองรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System: ITAS) ซึ่งเป็นศูนย์กลางในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ทันสมัย สามารถบริหารจัดการข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว และทำให้การดำเนินการประเมินสามารถทำได้อย่างรวดเร็วและเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ การประเมินรูปแบบใหม่นี้ได้เริ่มทดลองใช้นำร่องในการประเมินสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และใช้ในการประเมินหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศอย่างเป็นทางการเป็นมาตรฐานเดียวกัน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา และประสบความสำเร็จเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมทำให้หน่วยงานภาครัฐหันมาให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีคุณธรรม ทั้งการบริหารงานภายในหน่วยงาน และการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้มารับบริการ ประชาชน และสังคม รวมไปถึงกระตุ้นให้หน่วยงานภาครัฐให้ความสำคัญต่อข้อมูลต่าง ๆ ที่จะต้องมีการเปิดเผยต่อสาธารณชนอีกด้วย

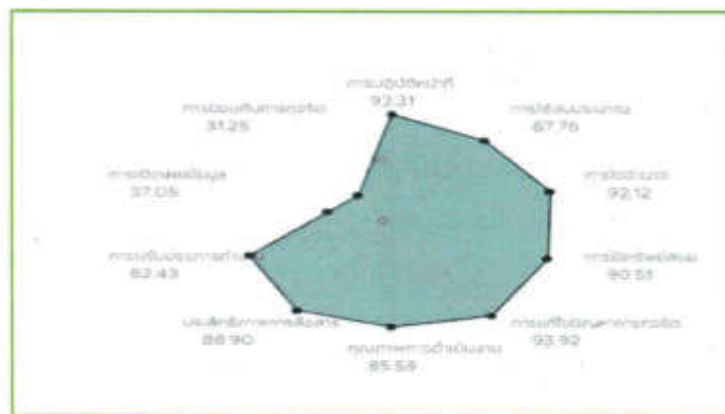
จากความสำคัญของการประเมิน ITA ข้างต้น ทำให้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทฯ โดยในระยะแรก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) กำหนดค่าเป้าหมายให้หน่วยงานภาครัฐที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ (๘๕ คะแนนขึ้นไป) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

สำหรับการประเมิน ITA ๒๕๖๔ ยังคงใช้กรอบแนวทางการประเมินเช่นเดียวกับการประเมิน ITA ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้มีการปรับปรุงพัฒนาอย่างเชื่อมโยงและต่อเนื่อง และทำให้เห็นพัฒนาการในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐได้อย่างชัดเจน อย่างไรก็ตาม การประเมิน ITA ๒๕๖๔ มีการปรับปรุงในรายละเอียดของระเบียบวิธีการประเมินและประเด็นการประเมินเล็กน้อย เพื่อแก้ไขปรับปรุงข้อจำกัดของการประเมินให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ส่งเสริม

ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการประเมินมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้การประเมิน ITA เป็นเครื่องมือให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการปรับปรุงแก้ไขระบบการบริหารราชการของหน่วยงานภาครัฐ และมีผลการประเมินที่มาจากมุมมองของประชาชนอย่างรอบด้านทั้งด้านการรับรู้และความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลสาธารณะได้อย่างชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมไปถึงการปรับปรุงเนื้อหาในคู่มือฉบับนี้ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

**๑. ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

จากผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนทัน พบว่า มีผลคะแนน ๖๖.๘๑ อยู่ในระดับ C โดยมีรายละเอียดดังนี้



**๒. การวิเคราะห์ผลการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

และเมื่อนำผลการประเมินที่พบดังกล่าวข้างต้น มาวิเคราะห์ผลการประเมินในแต่ละตัวชี้วัดสามารถสรุปได้ดังนี้

**ตารางแสดงผลการวิเคราะห์การประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓  
ของ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนทัน**

ตัวชี้วัดของการประเมิน ITA	ผลคะแนน	ประเด็นที่ต้องแก้ไข/ปรับปรุง
<b>แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)</b>		
๑. การปฏิบัติหน้าที่	๙๓.๓๑	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้ทรัพย์สินของราชการ โดยบุคลากรบางคนได้นำทรัพย์สินของราชการไปใช้ส่วนตัว โดยไม่ได้ขออนุญาต อีกทั้งบุคลากรส่วนใหญ่ไม่ทราบหรือรับรู้วิธีการในการขอยืมใช้ทรัพย์สินของหน่วยงาน องค์การบริหารส่วนตำบลโนนทัน
๒. การใช้งบประมาณ	๘๗.๗๖	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้งบประมาณ ควรให้เป็นไปตาม

		แผนการใช้จ่ายให้มากที่สุด หรือหากมีการปรับปรุงแก้ไข ควรให้ความสำคัญสำหรับเหตุจำเป็นเร่งด่วน
๓. การใช้อำนาจ	๙๒.๑๒	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้อำนาจในส่วนน้อย ซึ่งเกิดจากความเข้าใจคลาดเคลื่อนและให้ความเดือดร้อนของประชาชนเป็นหลักซึ่งอาจไม่ได้คำนึงถึงอำนาจหน้าที่
๔. การใช้ทรัพย์สินของราชการ	๙๐.๕๑	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้ทรัพย์สินของราชการในส่วนน้อย ซึ่งเกิดจากการให้ความเดือดร้อนของประชาชนเป็นหลัก และยึดความสะดวกและรวดเร็วจึงไม่เล็งเห็นความสำคัญของการใช้ทรัพย์สินของราชการแบบสิ้นเปลือง
๕. การแก้ไขปัญหาการทุจริต	๙๓.๙๒	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการแก้ไขปัญหาการทุจริตโดยขาดการทบทวนและทำความเข้าใจกับบุคลากรในหน่วยงานไม่มีความต่อเนื่องเท่าที่ควร
<b>แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)</b>		
๖. คุณภาพการดำเนินงาน	๘๕.๕๘	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในคุณภาพการดำเนินงาน ขาดการทบทวนและทำความเข้าใจกับบุคลากรในหน่วยงานไม่มีความต่อเนื่องและเคร่งครัดเท่าที่ควร
๗. ประสิทธิภาพการสื่อสาร	๘๘.๙๐	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในประสิทธิภาพการสื่อสาร พบว่าบุคลากรในหน่วยงานบางส่วนยังมีความเข้าใจผิดหรือตีความหมายเบียดเบียนไปจากวัตถุประสงค์ของงานนั้นๆ
๘. การปรับปรุงระบบการทำงาน	๘๒.๔๒	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในการปรับปรุงระบบการทำงาน สร้างความเข้าใจให้บุคลากรในหน่วยงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
<b>แบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)</b>		
๙. การเปิดเผยข้อมูล	๓๗.๐๕	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในการเปิดเผยข้อมูล บุคลากรยังขาดการเปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการปฏิบัติงานผ่านเว็บไซต์ที่ประจักษ์ต่อสาธารณะ
๑๐. การป้องกันการทุจริต	๓๑.๒๕	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในการป้องกันการทุจริต ยังขาดมาตรการที่เข้มงวดและต่อเนื่อง

๓. ข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

จากการประชุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่...๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔...ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ได้ร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดมาตรการในการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนทัน....ดังนี้

มาตรการ/แนวทาง	วิธีการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินการ	การติดตามผล
๑. การสร้างฐานความคิดการแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม	๑. เสริมสร้างฐานคิดแยกแยะประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวมในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติในการใช้ทรัพย์สินของราชการ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมในลำดับขั้นตอนและเข้าใจในการใช้ทรัพย์สินของราชการมากขึ้น
๒. การสร้างฐานความคิดการใช้งบประมาณอย่างถูกต้องและคุ้มค่ามากขึ้น	๑. เสริมสร้างฐานคิดแยกแยะประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวมในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติในการใช้ทรัพย์สินของราชการ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมในลำดับขั้นตอนและเข้าใจในการใช้งบประมาณอย่างถูกต้องและคุ้มค่ามากขึ้น
๓. การสร้างฐานความคิดความเข้าใจในการใช้อำนาจ	๑. เสริมสร้างฐานคิดความเข้าใจในการใช้อำนาจที่พึงมีของหน่วยงานในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางข้อระเบียบกฎหมายในการใช้อำนาจ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมในลำดับขั้นตอนและเข้าใจในการใช้อำนาจ

<p>๔. การสร้างฐานความคิดการใช้ทรัพย์สินของราชการ</p>	<p>๑. เสริมสร้างฐานคิดแยกแยะประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวมในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติในการใช้ทรัพย์สินของราชการ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น</p>	<p>สำนักปลัด อบต.โนนทัน</p>	<p>ม.ค. - มี.ค. ๖๔</p>	<p>- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมในลำดับขั้นตอนและเข้าใจการใช้ทรัพย์สินของราชการ</p>
<p>๕. การสร้างฐานความคิดการแก้ไขปัญหาการทุจริต</p>	<p>๑. เสริมสร้างฐานคิดการแก้ไขปัญหาการทุจริตร่วมกันในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติในการใช้ทรัพย์สินของราชการ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น</p>	<p>สำนักปลัด อบต.โนนทัน</p>	<p>ม.ค. - มี.ค. ๖๔</p>	<p>- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมในลำดับขั้นตอนและเข้าใจการแก้ไขปัญหาการทุจริต</p>
<p>๖. การสร้างฐานความคิดในคุณภาพการดำเนินงาน</p>	<p>๑. เสริมสร้างฐานคิดด้านคุณภาพการดำเนินงานในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติที่มีคุณภาพการดำเนินงานในด้านต่างๆ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น</p>	<p>สำนักปลัด อบต.โนนทัน</p>	<p>ม.ค. - มี.ค. ๖๔</p>	<p>- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมในลำดับขั้นตอนและเข้าใจในคุณภาพการดำเนินงาน</p>
<p>๗. การสร้างฐานการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพในการสื่อสาร</p>	<p>๑. การสร้างฐานที่มีประสิทธิภาพการสื่อสารในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพในการสื่อสาร ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น</p>	<p>สำนักปลัด อบต.โนนทัน</p>	<p>ม.ค. - มี.ค. ๖๔</p>	<p>- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมในลำดับขั้นตอนและเข้าใจปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพในการสื่อสาร</p>

<p>๘. การสร้างฐาน ความคิดการปรับปรุง ระบบการทำงาน</p>	<p>๑. เสริมสร้างฐานความคิด การปรับปรุงระบบการ ทำงาน ในรูปแบบการจัด อบรม/ประชุม/สื่อ ประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทาง ความคิดการปรับปรุงระบบ การทำงาน ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดง ความคิดเห็น</p>	<p>สำนักปลัด อบต.โนนทัน</p>	<p>ม.ค. - มี.ค. ๖๔</p>	<p>- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมใน ลำดับขั้นตอนและ เข้าใจระบบการ ทำงาน</p>
<p>๙. การสร้างฐาน การเปิดเผยข้อมูล</p>	<p>๑. เสริมสร้างฐานคิดการ เปิดเผยข้อมูลในรูปแบบการ จัดอบรม/ประชุม/สื่อ ประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทาง ปฏิบัติการเปิดเผยข้อมูล ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดง ความคิดเห็น</p>	<p>สำนักปลัด อบต.โนนทัน</p>	<p>ม.ค. - มี.ค. ๖๔</p>	<p>- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมใน ลำดับขั้นตอนและ เข้าใจการเปิดเผย ข้อมูล</p>
<p>๑๐. การสร้างฐาน การ ป้องกันการทุจริต</p>	<p>๑. เสริมสร้างฐานคิด การป้องกันการทุจริต ในรูปแบบการจัดอบรม/ ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทาง ปฏิบัติในการป้องกันการ ทุจริต ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดง ความคิดเห็น</p>	<p>สำนักปลัด อบต.โนนทัน</p>	<p>ม.ค. - มี.ค. ๖๔</p>	<p>- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมใน ลำดับขั้นตอนและ เข้าใจการป้องกันการ ทุจริต</p>