

มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนทัน อำเภอเมือง จังหวัดหนองบัวลำภู

ความเป็นมา

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)” การประเมิน ITA ได้เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ศึกษาทบทวนรายละเอียดแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการออกแบบการขับเคลื่อนการประเมินอย่างเป็นระบบ ลดภาระของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ลดการใช้งบประมาณ และเพิ่มประสิทธิภาพของการป้องกันการทุจริตเชิงรุก ประกอบกับได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศรองรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System: ITAS) ซึ่งเป็นศูนย์กลางในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ทันสมัย สามารถบริหารจัดการข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว และทำให้การดำเนินการประเมินสามารถทำได้อย่างรวดเร็วและเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ การประเมินรูปแบบใหม่นี้ได้เริ่มทดลองใช้นำร่องในการประเมินสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และใช้ในการประเมินหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศอย่างเป็นทางการเป็นมาตรฐานเดียวกัน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา และประสบความสำเร็จเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะการมีส่วนทำให้หน่วยงานภาครัฐหันมาให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีคุณธรรม ทั้งการบริหารงานภายในหน่วยงาน และการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้มารับบริการ ประชาชน และสังคม รวมไปถึงกระตุ้นให้หน่วยงานภาครัฐให้ความสำคัญต่อข้อมูลต่าง ๆ ที่จะต้องมีการเปิดเผยต่อสาธารณชนอีกด้วย

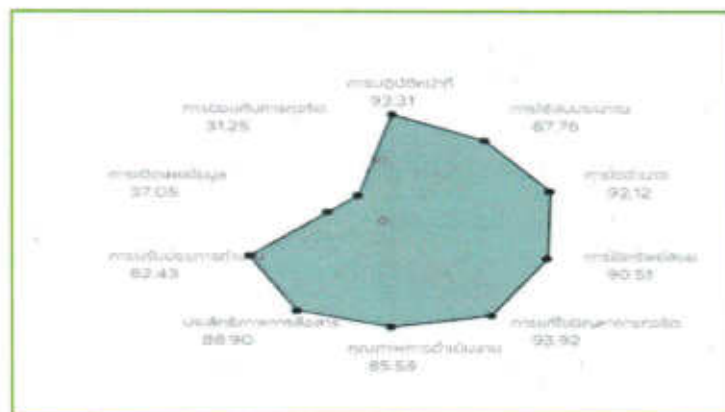
จากความสำคัญของการประเมิน ITA ข้างต้น ทำให้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทฯ โดยในระยะแรก (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) กำหนดค่าเป้าหมายให้หน่วยงานภาครัฐที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ (๘๕ คะแนนขึ้นไป) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

สำหรับการประเมิน ITA ๒๕๖๔ ยังคงใช้กรอบแนวทางการประเมินเช่นเดียวกับการประเมิน ITA ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้มีการปรับปรุงพัฒนาอย่างเชื่อมโยงและต่อเนื่อง และทำให้เห็นพัฒนาการในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐได้อย่างชัดเจน อย่างไรก็ตาม การประเมิน ITA ๒๕๖๔ มีการปรับปรุงในรายละเอียดของระเบียบวิธีการประเมินและประเด็นการประเมินเล็กน้อย เพื่อแก้ไขปรับปรุงข้อจำกัดของการประเมินให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ส่งเสริม

ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการประเมินมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้การประเมิน ITA เป็นเครื่องมือให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการปรับปรุงแก้ไขระบบการบริหารราชการของหน่วยงานภาครัฐ และมีผลการประเมินที่มาจากมุมมองของประชาชนอย่างรอบด้านทั้งด้านการรับรู้และความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลสาธารณะได้อย่างชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมไปถึงการปรับปรุงเนื้อหาในคู่มือฉบับนี้ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

๑. ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

จากผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนทัน พบว่า มีผลคะแนน ๖๖.๘๑ อยู่ในระดับ C โดยมีรายละเอียดดังนี้



๒. การวิเคราะห์ผลการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

และเมื่อนำผลการประเมินที่พบดังกล่าวข้างต้น มาวิเคราะห์ผลการประเมินในแต่ละตัวชี้วัดสามารถสรุปได้ดังนี้

ตารางแสดงผลการวิเคราะห์การประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนทัน

ตัวชี้วัดของการประเมิน ITA	ผลคะแนน	ประเด็นที่ต้องแก้ไข/ปรับปรุง
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)		
๑. การปฏิบัติหน้าที่	๙๓.๓๑	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้ทรัพย์สินของราชการ โดยบุคลากรบางคนได้นำทรัพย์สินของราชการไปใช้ส่วนตัว โดยไม่ได้ขออนุญาต อีกทั้งบุคลากรส่วนใหญ่ไม่ทราบหรือรับรู้วิธีการในการขอยืมใช้ทรัพย์สินของหน่วยงาน องค์การบริหารส่วนตำบลโนนทัน
๒. การใช้งบประมาณ	๘๗.๗๖	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้งบประมาณ ควรให้เป็นไปตาม

		แผนการใช้จ่ายให้มากที่สุด หรือหากมีการปรับปรุงแก้ไข ควรให้ความสำคัญสำหรับเหตุจำเป็นเร่งด่วน
๓. การใช้อำนาจ	๙๒.๑๒	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้อง ปรับปรุงในเรื่องการใช้อำนาจในส่วนน้อย ซึ่งเกิดจาก ความเข้าใจคลาดเคลื่อนและให้ความเดือดร้อนของ ประชาชนเป็นหลักซึ่งอาจไม่ได้คำนึงถึงอำนาจหน้าที่
๔. การใช้ทรัพย์สินของราชการ	๙๐.๕๑	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้อง ปรับปรุงในเรื่องการใช้ทรัพย์สินของราชการในส่วนน้อย ซึ่งเกิดจากการให้ความเดือดร้อนของประชาชนเป็นหลัก และยึดความสะดวกและรวดเร็วจึงไม่เล็งเห็น ความสำคัญของการใช้ทรัพย์สินของราชการแบบ สิ้นเปลือง
๕. การแก้ไขปัญหาการทุจริต	๙๓.๙๒	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้อง ปรับปรุงในเรื่องการแก้ไขปัญหาการทุจริตโดยขาดการ ทบทวนและทำความเข้าใจกับบุคลากรในหน่วยงานไม่ มีความต่อเนื่องเท่าที่ควร
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)		
๖. คุณภาพการดำเนินงาน	๘๕.๕๘	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้อง ปรับปรุงในคุณภาพการดำเนินงาน ขาดการทบทวนและ ทำความเข้าใจกับบุคลากรในหน่วยงานไม่มีความ ต่อเนื่องและเคร่งครัดเท่าที่ควร
๗. ประสิทธิภาพการสื่อสาร	๘๘.๙๐	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้อง ปรับปรุงในประสิทธิภาพการสื่อสาร พบว่าบุคลากรใน หน่วยงานบางส่วนยังมีความเข้าใจผิดหรือตีความหมาย เบี่ยงเบนไปจากวัตถุประสงค์ของงานนั้นๆ
๘. การปรับปรุงระบบการทำงาน	๘๒.๔๒	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้อง ปรับปรุงในการปรับปรุงระบบการทำงาน สร้างความ เข้าใจให้บุคลากรในหน่วยงานให้เป็นไปในทิศทาง เดียวกันอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพและประสิทธิ ประสิทธิผล
แบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)		
๙. การเปิดเผยข้อมูล	๓๗.๐๕	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้อง ปรับปรุงในการเปิดเผยข้อมูล บุคลากรยังขาดการ เปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการปฏิบัติงานผ่านเว็บไซต์ ที่ประชาชนต่อสาธารณะ
๑๐. การป้องกันการทุจริต	๓๑.๒๕	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้อง ปรับปรุงในการป้องกันการทุจริต ยังขาดมาตรการที่ เข้มงวดและต่อเนื่อง

๓. ข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

จากการประชุมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่...๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔...ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ได้ร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดมาตรการในการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนทัน....ดังนี้

มาตรการ/แนวทาง	วิธีการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินการ	การติดตามผล
๑. การสร้างฐานความคิดการแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม	๑. เสริมสร้างฐานคิดแยกแยะประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวมในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติในการใช้ทรัพย์สินของราชการ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมในลำดับขั้นตอนและเข้าใจในการใช้ทรัพย์สินของราชการมากขึ้น
๒. การสร้างฐานความคิดการใช้งบประมาณอย่างถูกต้องและคุ้มค่ามากขึ้น	๑. เสริมสร้างฐานคิดแยกแยะประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวมในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติในการใช้ทรัพย์สินของราชการ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมในลำดับขั้นตอนและเข้าใจในการใช้งบประมาณอย่างถูกต้องและคุ้มค่ามากขึ้น
๓. การสร้างฐานความคิดความเข้าใจในการใช้อำนาจ	๑. เสริมสร้างฐานคิดความเข้าใจในการใช้อำนาจที่พึงมีของหน่วยงานในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางข้อระเบียบกฎหมายในการใช้อำนาจ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมในลำดับขั้นตอนและเข้าใจในการใช้อำนาจ

๔.การสร้างฐาน ความคิดการใช้ ทรัพย์สินของราชการ	๑. เสริมสร้างฐานคิด แยกแยะประโยชน์ส่วนตัว และประโยชน์ส่วนรวมใน รูปแบบการจัดอบรม/ ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทาง ปฏิบัติในการใช้ทรัพย์สิน ของราชการ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดง ความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมใน ลำดับขั้นตอนและ เข้าใจการใช้ ทรัพย์สินของราชการ
๕. การสร้างฐาน ความคิดการแก้ไข ปัญหาการทุจริต	๑. เสริมสร้างฐานคิดการ แก้ไขปัญหาการทุจริต ร่วมกันในรูปแบบการจัด อบรม/ประชุม/สื่อ ประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทาง ปฏิบัติในการใช้ทรัพย์สิน ของราชการ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดง ความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมใน ลำดับขั้นตอนและ เข้าใจการแก้ไข ปัญหาการทุจริต
๖.การสร้างฐาน ความคิดในคุณภาพ การดำเนินงาน	๑. เสริมสร้างฐานคิดด้าน คุณภาพการดำเนินงานใน รูปแบบการจัดอบรม/ ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทาง ปฏิบัติที่มีคุณภาพการ ดำเนินงานในด้านต่างๆ ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดง ความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมใน ลำดับขั้นตอนและ เข้าใจในคุณภาพการ ดำเนินงาน
๗. การสร้างฐานการ ปฏิบัติงานที่มี ประสิทธิภาพในการ สื่อสาร	๑. การสร้างฐานที่มี ประสิทธิภาพการสื่อสาร ในรูปแบบการจัดอบรม/ ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทาง ปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพใน การสื่อสาร ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดง ความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมใน ลำดับขั้นตอนและ เข้าใจปฏิบัติงานที่มี ประสิทธิภาพในการ สื่อสาร

๘.การสร้างฐาน ความคิดการปรับปรุง ระบบการทำงาน	๑. เสริมสร้างฐานความคิด การปรับปรุงระบบการ ทำงาน ในรูปแบบการจัด อบรม/ประชุม/สื่อ ประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทาง ความคิดการปรับปรุงระบบ การทำงาน ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดง ความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมใน ลำดับขั้นตอนและ เข้าใจระบบการ ทำงาน
๙.การสร้างฐาน การเปิดเผยข้อมูล	๑. เสริมสร้างฐานคิดการ เปิดเผยข้อมูลในรูปแบบการ จัดอบรม/ประชุม/สื่อ ประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทาง ปฏิบัติการเปิดเผยข้อมูล ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดง ความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมใน ลำดับขั้นตอนและ เข้าใจการเปิดเผย ข้อมูล
๑๐.การสร้างฐาน การ ป้องกันการทุจริต	๑. เสริมสร้างฐานคิด การป้องกันการทุจริต ในรูปแบบการจัดอบรม/ ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทาง ปฏิบัติในการป้องกันการ ทุจริต ๓. จัดทำแบบสอบถามแสดง ความคิดเห็น	สำนักปลัด อบต.โนนทัน	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔ - มีความพร้อมใน ลำดับขั้นตอนและ เข้าใจการป้องกันการ ทุจริต